



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE SANITA'

N. Prot. 850/A.A25-2825

Roma, 17 aprile 2020

OGGETTO: "COVID-19. Procedure medico-legali per il riconoscimento della dipendenza da causa di servizio ed altri istituti indennizzatori".

ALLA	SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA	
	• <i>Ufficio Affari Generali e Personale</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Ufficio Analisi, Programmi e Documentazione</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Ufficio Ordine Pubblico</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Ufficio Relazioni Esterne e Cerimoniale</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Segreteria Tecnica-Amministrativa per la Gestione dei Fondi Europei e Programmi Operativi Nazionali</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Ufficio per i Servizi Tecnico-Gestionali</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Ufficio per lo Sviluppo delle Attività Provvedimentali e Istituzionali</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Ufficio per le Relazioni Sindacali</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive</i>	<u>ROMA</u>
	• <i>Comitato per l'Innovazione e la Standardizzazione dei Sistemi Informativi e delle Comunicazioni dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza</i>	<u>ROMA</u>
ALL'	UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA	<u>ROMA</u>
ALL'	AUTORITA' DI GESTIONE / RESPONSABILE DEI PROGRAMMI / FONDI EUROPEI	<u>ROMA</u>
ALL'	UFFICIO PER IL COORDINAMENTO E LA PIANIFICAZIONE DELLE FORZE DI POLIZIA	<u>ROMA</u>
ALL'	UFFICIO CENTRALE ISPETTIVO	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE PER GLI AFFARI GENERALI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA DI PREVENZIONE	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE PER LA POLIZIA STRADALE, FERROVIARIA, DELLE COMUNICAZIONI E PER I REPARTI SPECIALI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI ANTIDROGA	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE UMANE	<u>ROMA</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE PER GLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE	<u>ROMA</u>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE SANITA'

- 2 -

ALLA	DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE	<u>R O M A</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI DI RAGIONERIA	<u>R O M A</u>
ALL'	UFFICIO CENTRALE INTERFORZE PER LA SICUREZZA DEL PERSONALE	<u>R O M A</u>
ALLA	DIREZIONE CENTRALE ANTICRIMINE DELLA POLIZIA DI STATO	<u>R O M A</u>
ALLA	DIREZIONE INVESTIGATIVA ANTIMAFIA	<u>R O M A</u>
ALLA	SCUOLA SUPERIORE DI POLIZIA	<u>R O M A</u>
ALLA	SCUOLA DI PERFEZIONAMENTO PER LE FORZE DI POLIZIA	<u>R O M A</u>

^^

AI	SIGG. QUESTORI DELLA REPUBBLICA	<u>LORO SEDI</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'UFFICIO PRESIDENZIALE DELLA POLIZIA DI STATO PRESSO LA SOVRAINTENDENZA CENTRALE DEI SERVIZI DI SICUREZZA DELLA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA	<u>R O M A</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'ISPETTORATO DI P. S. "VATICANO"	<u>R O M A</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'ISPETTORATO DI P. S. "SENATO DELLA REPUBBLICA"	<u>R O M A</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'ISPETTORATO DI P. S. "CAMERA DEI DEPUTATI"	<u>R O M A</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'ISPETTORATO DI P. S. "PALAZZO CHIGI"	<u>R O M A</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'ISPETTORATO DI P. S. "VIMINALE"	<u>R O M A</u>
AL	SIG. DIRIGENTE DELL'UFFICIO SPECIALE DI PUBBLICA SICUREZZA PRESSO LA REGIONE SICILIANA	<u>PALERMO</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA STRADALE	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE DI POLIZIA DI FRONTIERA	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA FERROVIARIA	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA POSTALE E DELLE TELECOMUNICAZIONI	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI MOBILI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI GABINETTI REGIONALI ED INTERREGIONALI DI POLIZIA SCIENTIFICA	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI VOLO DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LORO SEDI</u>
AL	SIG. DIRETTORE DEL CENTRO DI COORDINAMENTO DEI SERVIZI A CAVALLO E CINOFILI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LADISPOLI</u>
AL	SIG. DIRETTORE DEL CENTRO NAUTICO E SOMMOZZATORI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LA SPEZIA</u>
AL	SIG. DIRETTORE DEL CENTRO ELETTRONICO NAZIONALE DELLA POLIZIA DI STATO	<u>N A P O L I</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI PREVENZIONE CRIMINE	<u>LORO SEDI</u>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE SANITA'

- 3 -

AI	SIGG. DIRETTORI DEGLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE, DI PERFEZIONAMENTO E CENTRI DI ADDESTRAMENTO DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E PATRIMONIALI	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE TELECOMUNICAZIONI	<u>LORO SEDI</u>
AI	SIGG. DIRETTORI DEGLI AUTOCENTRI DELLA POLIZIA DI STATO	<u>LORO SEDI</u>
AL	SIG.DIRETTORE DELLO STABILIMENTO E CENTRO RACCOLTA ARMI	<u>SENIGALLIA</u>
AI	SIGG. DIRETTORI DEI CENTRI DI RACCOLTA REGIONALI ED INTERREGIONALI V.E.C.A.	<u>LORO SEDI</u>
ALLA	SQUADRA CINOFILI	<u>NETTUNO</u>
AI	SIGG. DIRETTORI DEGLI UFFICI DI COORDINAMENTO SANITARIO	<u>LORO SEDI</u>

e, per conoscenza:

ALLA	SEGRETERIA PARTICOLARE DEL CAPO DELLA POLIZIA DIRETTORE GENERALE DELLA PUBBLICA SICUREZZA	<u>R O M A</u>
ALLA	SEGRETERIA DEL VICE CAPO DELLA POLIZIA CON FUNZIONI VICARIE	<u>R O M A</u>
ALLA	SEGRETERIA DEL VICE CAPO DELLA POLIZIA PREPOSTO ALLA ATTIVITA' DI COORDINAMENTO E PIANIFICAZIONE DELLE FORZE DI POLIZIA	<u>R O M A</u>
ALLA	SEGRETERIA DEL VICE CAPO DELLA POLIZIA DIRETTORE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE	<u>R O M A</u>

^^^^^^

L'infezione da SARS-CoV-2 produce quadri clinici diversi, variabili da forme lievi, che guariscono senza esiti, a forme gravi fino al decesso. Il personale della Polizia di Stato è stato interessato dalla malattia con incidenza diversa a seconda della sede di servizio e con possibili modalità di contagio correlate all'attività lavorativa svolta, peraltro di non sempre facile individuazione in rapporto all'ubiquitarità dell'agente infettante.

Pur se ad oggi non è documentato, nel personale delle forze di polizia, un rischio di contagio, e conseguentemente di malattia, superiore a quello della popolazione generale, è indubbio come particolari circostanze (missioni in zone a più alta incidenza, contatto con soggetti positivi per motivi di servizio, ecc.) possano assurgere sicuramente al ruolo di fattori causali in termini medico-legali.

In tal senso, pare opportuno richiamare la procedura per il riconoscimento della dipendenza da causa di servizio di lesioni e infermità, disciplinata dal DPR 461/01, che può essere iniziata per atto di parte (art. 2) o d'ufficio (art. 3) ed è finalizzata ad ottenere benefici economici e/o pensionistici.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE SANITA'

- 4 -

Il riconoscimento può essere richiesto anche dagli eredi del dipendente, entro sei mesi dal decesso.

Il procedimento è avviato d'ufficio dall'Amministrazione:

- quando risulta che un proprio dipendente abbia riportato lesioni per certa o presunta ragione di servizio o abbia contratto infermità nell'esporsi per obbligo di servizio a cause morbigene, e che dette infermità siano tali da poter divenire causa di invalidità;
- in caso di morte del dipendente, quando il decesso è avvenuto in attività di servizio e per fatto traumatico ivi riportato.

Perché possa darsi luogo alla concessione dell'equo indennizzo, l'istanza deve essere presentata dal dipendente entro il termine perentorio di sei mesi dalla data in cui si è verificato l'evento dannoso o da quella in cui il medesimo ha avuto conoscenza dell'infermità o della lesione.

Oltre a questo percorso ordinario, si pone la problematica se le manifestazioni cliniche riconducibili a COVID-19, possano essere gestite in termini medico-legali quale infortunio sul lavoro, tramite modello ML/C, le cui procedure per il personale della Polizia di Stato sono state recentemente ridefinite dalla lettera f-bis dell'art. 44 del D.P.R. 334/2000 e disciplinate dalla Circolare n. 850. A.A. 82697 del 09/04/2020 di questa Direzione.

In tal senso, non si pongono particolari problemi interpretativi circa l'ammissibilità tecnico giuridica della infezione da SARS-CoV-2 nelle fattispecie previste dall'art. 1880 del Codice dell'Ordinamento Militare.

Diversamente dalla precedente normativa,¹ non sono più escluse le lesioni traumatiche prodotte da cause infettive, essendo quest'ultime inquadrabili, peraltro, anche nella categoria degli infortuni sul lavoro tutelati dall'INAIL.²

In tali casi, infatti, la causa virulenta è equiparata a quella violenta. Per quanto invece concerne la definizione delle "*lesioni traumatiche immediate o dirette*" che debbono avere chiara fisionomia clinica e con i caratteri dell'infortunio da causa violenta è necessario fornire alcune precisazioni.

¹ Legge 1 marzo 1952, n. 157.

² Vedasi circolare INAIL del 17 marzo 2020 avente per oggetto "*Richiesta chiarimenti malattia/infortunio da COVID-19 (nuovo coronavirus) contratta dagli operatori sanitari*".



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE SANITA'

- 5 -

In ambito medico-legale la configurazione dell'infortunio sul lavoro richiede che l'evento lesivo sia contratto in *occasione di lavoro* e in presenza di un *rischio lavorativo specifico* o, quantomeno, *generico aggravato*.

Per *occasione di lavoro* si ricomprende ogni esposizione a rischio ricollegabile allo svolgimento dell'attività di servizio in modo diretto o indiretto, anche se imprevedibile e atipico, indipendentemente dalla condotta volontaria del dipendente.

In termini generali, il *rischio generico aggravato* è quello che incombe su tutta la popolazione ma maggiormente in una determinata attività lavorativa, mentre il *rischio specifico* riguarda esclusivamente una determinata classe di individui che svolgono una definita attività lavorativa.

L'attività di servizio degli operatori di polizia eccezionalmente può essere ricompresa in quest'ultima categoria di rischio (come nel caso di operazioni di soccorso sanitario, attività ospedaliere, ecc.), mentre è possibile che si configuri quale rischio generico aggravato (servizi di ordine pubblico, tutela della pubblica incolumità, ogni altro servizio svolto in particolari situazioni ambientali).

Per quanto concerne gli aspetti procedurali, è necessario precisare che l'apertura del Modello ML/C, nella fattispecie in esame, rimane limitata al caso in cui si sia reso necessario il ricovero iniziale in un ospedale militare o civile, anche qualora preceduto, senza soluzione di continuità, da un periodo trascorso in malattia o in quarantena o in permanenza domiciliare fiduciaria, in ogni caso con sorveglianza attiva.

Il periodo minimo di incubazione di COVID-19, superiore a due giorni, non consente, infatti, di procedere all'apertura del Modello ML/C quando non si sia verificata la condizione del ricovero iniziale.

Tale impostazione, peraltro, si rivela di concreta utilità anzitutto per i casi di decesso di dipendenti a causa di COVID-19, in quanto consente di applicare la normativa vigente in materia di riconoscimento di "*deceduto in servizio*", la quale prevede che il decesso sia avvenuto in attività di servizio per diretto effetto di ferite o lesioni causate da eventi di natura violenta, riportate nell'adempimento del servizio.³

³ Decreto Legislativo 15 marzo 2010, n. 66 "*Speciale elargizione ai superstiti del personale deceduto a causa di servizio*".



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE SANITA'

- 6 -

In favore del personale delle Forze di Polizia che sia deceduto o che abbia riportato menomazioni permanenti a seguito di COVID-19, potranno essere valutati anche i presupposti per l'eventuale riconoscimento di "*Vittima del dovere*" ai sensi della legge n. 266/2005.

La valutazione clinica e medico-legale della modalità di contagio, del ruolo del servizio svolto, del *quantum* lesivo e della menomazione conseguente, da condurre caso per caso, potrà consentire il riconoscimento dei benefici previsti qualora risultino soddisfatte tutte le condizioni previste dalle specifiche normative.

IL DIRETTORE CENTRALE
F. CIPRANI